



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

19.04.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2022 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2022 года, положением о бюджетном процессе в Светлом сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется главным бухгалтером администрации муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Светлый сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Годовой отчет представлен в Контрольно-счетную палату 29.03.2023 года.

Бюджетная отчетность муниципального образования Светлый сельсовет по состоянию на 1 января 2023 года составлена нарастающим итогом с начала

года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Светлого сельсовета на 2022 год утвержден Решением Совета депутатов от 24.12.2021 №117 «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Решениями Совета депутатов от 10.02.2022 №120, от 31.10.2022 №138, от 30.11.2022 №144, от 21.12.2022 №148, от 23.12.2022 №153 в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 102,9% к утвержденным годовым назначениям 17327,7 тыс. рублей, и составила 17825,7 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 98,6% к утвержденным годовым назначениям 18155,6 тыс. рублей, и составила 17894,9 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 69,2 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 827,9 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налоговые и неналоговые	3388,7	3987,1	4059,6	4485,1	670,9	498,0	119,8	112,5	21,2	25,2
Безвозмездные поступления	15097,2	13340,6	15097,2	13340,6	0	0	100	100,0	78,8	74,8
ВСЕГО	18485,9	17327,7	19156,8	17825,7	670,9	498,0	103,6	102,9	100	100

В структуре доходов бюджета за 2022 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 25,2%, безвозмездных поступлений 74,8%.

Доходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократилась на 1331,1 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
НДФЛ	904,5	1066,0	1060,7	1151,2	156,2	85,2	117,3	108,0	26,1	25,7
Налоги на товары (работы, услуги)	1274,1	1327,5	1298,6	1531,8	24,5	204,3	101,9	115,4	32,0	34,1
Налог на совокупный доход (ЕСХН)	167,0	115,0	107,4	116,6	-59,6	1,6	64,3	101,4	2,6	2,6
Налог на имущество	145,0	126,0	136,3	151,3	-8,7	25,3	94,0	120,1	3,4	3,4
Земельный налог	813,0	1286,0	1341,5	1458,2	528,5	172,2	165,0	113,4	33,0	32,5
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	10,0	10,0	12,2	11,8	2,2	1,8	122,0	118,0	0,3	0,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	32,0	26,0	48,4	30,0	16,4	4,0	151,3	115,4	1,2	0,7
Доходы от	43,1	30,6	50,8	37,9	7,7	7,3	117,9	123,9	1,3	0,8

оказания платных услуг и компенсации затрат государства										
Прочие неналоговые доходы	0	0	3,7	-3,7	3,7	-3,7	0	0	0,1	-0,1
ВСЕГО	3388,7	3987,1	4059,6	4485,1	670,9	498,0	119,8	112,5	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились на 425,5 тыс. рублей, из них: НДС на 90,5 тыс. рублей; налог на товары (работы, услуги) на 233,2 тыс. рублей; налогу на совокупный доход (ЕСХН) на 9,2 тыс. рублей; налог на имущество на 15,0 тыс. рублей; земельный налог на 116,7 тыс. рублей. Поступления уменьшились в 2022 году по сравнению с 2021 годом: по государственной пошлине на 0,4 тыс. рублей; доход от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности на 18,4 тыс. рублей; по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 12,9 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2022 году были налоги на товары (работы, услуги) с удельным весом 34,2% и земельный налог с удельным весом 32,5%. Фактические поступления налога на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизов составили 1531,8 тыс. рублей, план выполнен на 115,4%.

Поступления земельного налога в бюджет составили 1458,2 тыс. рублей, исполнение 113,4% от уровня утвержденного плана на 2022 год.

Годовой план по НДС исполнен на 108,0%, поступления в бюджет составили 1151,2 тыс. рублей.

План по ЕСХН исполнен на 101,4% (116,6 тыс. рублей).

По налогу на имущество план выполнен на 120,1% (151,3 тыс. рублей).

Годовой плана по земельному налогу план исполнен на 113,4% (1458,2 тыс. рублей).

План по государственной пошлине за совершение нотариальных действий исполнен на 118,0% (11,8 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнены на 115,4% (30,0 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 37,9 тыс. рублей, исполнение 123,9%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Дотации	11926,6	11853,2	11926,6	11853,2	0	0	100,0	100,0	79,0	88,8
Субсидии	990,7	0	990,7	0	0	0	100,0	0	6,6	0
Субвенции	254,9	278,0	254,9	278,0	0	0	100,0	100,0	1,7	2,1
Иные межбюджетные трансферты	1920,0	1209,4	1920,0	1209,4	0	0	100,0	100,0	12,7	9,1
Прочие безвозмездные поступления	5,0	0	5,0	0	0	0	100,0	0	0	0
ВСЕГО	15097,2	13340,6	15097,2	13340,6	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом безвозмездные поступления уменьшились на 1756,6 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2022 год утвержден в объеме 18155,6 тыс.рублей, исполнен на 17894,9 тыс.рублей, исполнение 98,6% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2021-2022 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Общегосударственные вопросы	5557,9	5827,5	5502,3	5783,6	-55,6	-43,9	99,0	99,2	29,4	32,3
Национальная оборона	254,9	278,0	254,9	278,0	0,0	0	100,0	100,0	1,4	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	563,2	341,9	549,7	341,9	-13,5	0	97,6	100,0	2,9	1,9
Национальная экономика	3782,7	3194,6	3697,2	2979,4	-85,5	-215,2	97,7	93,3	19,8	16,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	6355,0	5995,2	6353,7	5993,6	-1,3	-1,6	100,0	100,0	34,0	33,5
Культура, кинематография	2244,0	2446,5	2242,9	2446,5	-1,1	0	99,9	100,0	12,0	13,7
Социальная политика	24,0	2,9	24,0	2,9	0,0	0	100,0	100,0	0,1	0
Физическая культура и спорт	78,1	69,0	78,1	69,0	0,0	0	100,0	100,0	0,4	0,4
Итого:	18859,8	18155,6	18702,8	17894,9	-157,0	-260,7	99,2	98,6	100	100

Расходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 807,9 тыс. рублей, из них: национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 207,8 тыс. рублей; национальная экономика на 717,8 тыс. рублей; жилищно - коммунальное хозяйство на 360,1 тыс. рублей; социальная политика на 21,1 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 9,1 тыс. рублей. Расходы в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились: по общегосударственным вопросам на 281,3 тыс. рублей; по национальной обороне на 23,1 тыс. рублей; по культуре, кинематографии на 203,6 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 33,5% и общегосударственные вопросы 32,3%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,9% составляют: национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; социальная политика; физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 5783,6 тыс. рублей, исполнение составило 99,2% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 928,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;
- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 4437,2 тыс. рублей, исполнение составило 99,0% к годовому плану;
- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 46,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;
- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 371,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к годовому плану;
- 2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 278,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;
- 3) разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 341,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;
- 4) разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2979,4 тыс. рублей, исполнение составило 93,3% плана года, в том числе:
 - по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2796,1 тыс. рублей, исполнение составило 92,9% от уровня годового плана;
 - по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) - 183,3 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от годового плана;
- 5) разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 5993,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:
 - по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 5107,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;
 - по подразделу «Благоустройство» в сумме 736,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;
 - по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 150,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;
- 6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2446,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:
 - по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 639,6 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% от уровня годового плана;
 - по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1806,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;
- 7) разделу «Социальная политика» произведены на сумму 2,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;
- 8) разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 69,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 100,0 тыс. рублей или 0,6% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Решением Совета депутатов от 31.10.2022 №138 объем резервного фонда изменен на 0,0 рублей.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503127 (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140), показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503150 (баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- содержится раздел «общие сведения» не предусмотренные пунктом 152 Инструкцией №191н;

- в разделе 1 пояснительной записки говорится о том, что таблица №1 не заполнена по причине отсутствия изменений вида деятельности, но в соответствии с данными ЕГРЮЛ в 2022 году ОКВЭД был изменен, поэтому Таблица №1 должна быть заполнена;

- в разделе 2 пояснительной записки отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;

- в таблице №3 (приложение к разделу 3 пояснительной записки) в статье 9 говорится об утверждении резервного фонда на 2022 год в сумме 100,0 тыс.

рублей, но согласно решения от 31.10.2022 №138 объем резервного фонда на 2022 год был изменен на 0,0 тыс. рублей, соответственно результат исполнения и причины неисполнения должны быть иными;

- в 5 разделе пояснительной записки говорится о том, что Контрольно-счетной палатой проведены мероприятия внешнего контроля и проверены отчеты об исполнении бюджета за 1,2,3 квартала 2022г., а также бюджет МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, но фактически Контрольно-счетная палата осуществляла проверку отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года, а также проекта бюджета. В разделе 5 говорится о том, что в виду отсутствия расхождений по результатам инвентаризации основных средств таблица №6 не заполняется, но фактически данная таблица представлена в составе годовой отчетности за 2022 год. В разделе 5 необходимо указать причину осуществления расходов по исполнительным листам на сумму 2223680,53 рублей;

2) в нарушение п.163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.№0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнен столбец «Код причины отклонений от планового процента»;

3) в сведениях по дебиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода, Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

4) для проверки достоверности составления бюджетной отчетности в администрации Светлого сельсовета была запрошена главная книга за 2022 год. Выборочно по счетам 101, 104, 105 были сверены остатки на начало и конец года, обороты за год. По счету 101 остатки на начало и конец года по главной книге за 2022 год не соответствуют данным годового отчета, по счету 105 обороты по дебету и кредиту по главной книге меньше, чем в годовом отчете на 3956,25 (безвозмездные поступления), остатки на начало и конец года, а также выбытие по счету 104 главной книги не соответствуют данным годового отчета. Имеются случаи наличия в главной книге «красных» остатков на начало и конец года.

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2022 год расхождений не обнаружено.

3. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 152, 155, 163, 167.

4. Представленный годовой отчет не соответствует данным бухгалтерского учета. В соответствии с данными ЕГРЮЛ администрация Светлого сельсовета в 2011 году внесла вклад в уставный капитал в ООО «Гарант» в сумме 15500,00 рублей, 05.07.2022 данная организация признана несостоятельной (банкротом) в отношении организации открыто конкурсное производство. В 2022 году администрация Светлого сельсовета внесла вклад в уставный капитал в ООО «Гарант Аква» в сумме 50000,00 рублей, а также

внесла вклад в ООО «Гарант – Термо» в сумме 100000,00 рублей, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

5. Годовой отчет представлен без подписи Куракиной В.П. (ф.№0503121).

6. Представленный годовой отчет не соответствует данным бухгалтерского учета.

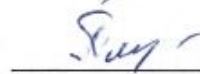
7. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова